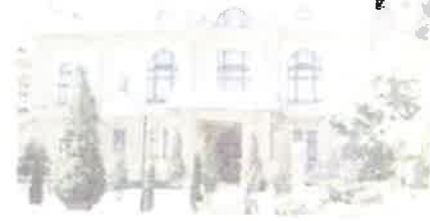




Szabolcs-Szatmár-Bereg Vármegyei Közgyűlés Elnöke
H-4400 Nyíregyháza, Hősök tere 5.



ÁLT/321-1/2025

Tárgyalja:
Pénzügyi Bizottság

Döntéshozatal:
minősített többség


ELŐTERJESZTÉS

– a Vármegyei Közgyűléshez –

**a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Szilárdhulladék-gazdálkodási Társulás
Társulási Megállapodása módosításának elfogadására**

Az előterjesztést

készítette


Dr. Székely Tibor

**törvényességi szempontból
ellenőrizte**


Dr. Papp Csaba

Tisztelt Vármegyei Közgyűlés!

A Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Szilárdhulladék-gazdálkodási Társulás (a továbbiakban: Társulás) a helyi önkormányzatok részvételével 2006. március 6. napján kelt Társulási Megállapodással, alapító okirattal jött létre, az 1997. évi CXXV. törvény 16. §-a alapján.

Felek – köztük az alapító tag Szabolcs-Szatmár-Bereg Vármegye Önkormányzata – megállapították, hogy a Társulás tagönkormányzatainak önkormányzati feladat-ellátási körébe tartozik a településeken az ingatlan tulajdonosoknál keletkező települési szilárdhulladék kezelésére hulladékkezelési közszolgáltatás szervezése és fenntartása. E kötelezettségük teljesítése érdekében, a Szabolcs-Szatmár-Bereg megyei regionális Szilárdhulladék-gazdálkodási Rendszer – I. szakasz elnevezésű, 2004/HU/16/C/PE/004. azonosítási számú KA projekt valamint a Környezet és Energia Operatív Program – továbbiakban együttesen: Megyei Hulladékgazdálkodási Program - megvalósítására és a meglévő rendszerekkel együtt történő üzemeltetésére hozták létre a Társulást.

A Társulás célja a Társulás működési területét átfogó, térségi, regionális hulladékgazdálkodási rendszer megvalósítása, mely magában foglalja a szilárd települési hulladék gyűjtését, válogatását, újrahasznosítását, a válogatási maradványanyagok korszerű, az EU szabályozásnak megfelelő lerakón való elhelyezését; az ehhez kapcsolódó technikai és technológiai rendszerek kialakítását, az eszközök beszerzését, a szükséges beruházások megvalósítását, az illegális hulladéklerakók felszámolását, a felhagyott hulladéklerakók rekultivációs munkáit.

A 2006. március 6. napján kelt Társulási Megállapodást a Tagok a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.), az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV törvény, a számvitelről szóló 2000. évi C. törvény, a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Ht.) és az e törvények végrehajtásával kapcsolatos egyéb jogszabályok, illetve a Ptk. rendelkezéseinek figyelembevételével 2013. évben módosították.

A módosított megállapodásban rögzítésre került, hogy a jogi személyiséggel rendelkező önkormányzati társulásukat szabad elhatározásukból, egyenjogúságuk tiszteletben tartásával, a kölcsönös előnyök és az arányos teherviselés alapján hozzák létre, a tagok hulladékgazdálkodási települési önkormányzati feladatainak hatékonyabb, célszerűbb megoldására.

A megállapodásban a tagok, mint önkormányzatok kötelezettséget vállalnak arra, hogy közös környezeti és gazdasági érdekeiknek és a Társulási Megállapodásban rögzített céljainak megfelelően teljesítik feladataikat.

Az Mötv. 88. § (1)-(2) bekezdései értelmében a társulást a helyi önkormányzatok képviselő-testületei írásbeli megállapodással hozzák létre. A megállapodást a polgármester írja alá. A társulásban részt vevő képviselő-testületek mindegyikének minősített többséggel hozott döntése szükséges a társulási megállapodás jóváhagyásához, módosításához vagy a társulás megszüntetéséhez.

Az Mötv. 90. § (2) bekezdés szerint a társulás működési költségeihez – a társulási megállapodás eltérő rendelkezése hiányában – a társulás tagjai az általuk képviselt települések lakosságának arányában hozzájárulnak.

A társulási megállapodás alapvető szabályait az Mötv. 93. §-a határozza meg.

Az MötV és Ht. 2023. július 1. napján történt módosítása miatt indokolt a hatályban lévő Társulási Megállapodás felülvizsgálata. A jogszabályi változás alapján 2023. július 1. napjától a Magyar Állam a hulladékgazdálkodási közszolgáltatást – az eddig kötelező önkormányzati feladat- és hatáskör helyett – saját feladatuként szervezte át és koncesszióba adta. A tevékenységet közbeszerzési eljárás keretében 35 évre a MOL részére adta át. A koncesszor koncessziós társaságként megalapította a MOL MOHU Zrt-t.

Az önkormányzatok továbbra is maguk szervezik meg a köztisztasági tevékenységüket, amelyből származó, a koncesszió hatálya alá tartozó települési hulladékot kizárólag a MOHU vagy szerződött alvállalkozói által üzemeltetett létesítményeibe adhatják át.

A Társulás az elmúlt években több olyan projektet valósított meg, ami magas színvonalon biztosította a feladatok folyamatos ellátását (gépjármű flotta bővítése és korszerűsítése, elektromos hulladékszállító járművek beszerzése (HUMDA Zrt.), KEHOP és KEHOP_Plusz projektek megvalósítása, három hulladéklerakó (Nyíregyháza, Kisvárd, Mátészalka) fejlesztése és korszerűsítése).

A Ht. 33. § (1) bekezdése kimondja, hogy a települési önkormányzat az állammal a 78. § (1) bekezdés g) pontja, a koncessziós társasággal az 53/E. § (7) bekezdése alapján együttműködve gondoskodik – a tulajdonában, illetve a települési önkormányzatok hulladékgazdálkodási feladat ellátása érdekében létrehozott társulás tulajdonában álló, hulladék kezelést szolgáló létesítmények útján – az átvett hulladék kezeléséről.

A Társulás Tanács a megváltozott jogszabályi körülményekre tekintettel hozta meg azokat a döntéseket, amelyekkel eleget tud tenni a fent hivatkozott jogszabályhelyben foglalt követelményeknek. A feladat ellátása az ÉAK Nonprofit Kft-n keresztül történik, a cég szerződéses jogviszonyban áll a MOHU-val. Az ÉAK Nonprofit Kft. a Társulás tulajdonában lévő vagyonelemeket továbbra is bérleti díj ellenében használja. A Társulás gazdálkodása során a keletkezett bevételeket a jelenleg hatályos Társulási Megállapodás, illetve a Megyei Hulladékgazdálkodási Programban vállalt kötelezettségek alapján elsődlegesen a hulladékgazdálkodási vagyonelemek visszapótlására köteles fordítani. A Társulásnak vannak olyan bevételei is, amelyekre ez a kötelezettség nem vonatkozik.

A jogszabályok megváltozásán túl a Társulási Megállapodás módosítása egyéb okokból is indokolt. Amennyiben a Társulás többcélúvá alakul kiszélesednek a pályázati lehetőségek is ezáltal. Jelenleg is számos olyan pályázati lehetőség van, amelyre a tagönkormányzatok érdekében a Társulás tudna pályázni. A bevételeinek szabad felhasználású része megfelelő fedezetet biztosíthat a nem hulladékgazdálkodási, illetve a társulási vagyon fenntartásához kapcsolódó pályázatok öneréjéhez. Jelenleg az önerő miatt nem keresettek az EU által közvetlenül finanszírozott felhívások. A 2021-2027 fejlesztési ciklus félidejénél járunk, az önkormányzatok részére biztosított önerőt nem igénylő EU-s alapok felhasználása a közeljövőben lezárul. A Társulás, a 100%-os tulajdonában álló SZSZBMFÜ Nonprofit Kft. közreműködésével a többcélúvá alakulást követően egy szélesebb portfóliót tudna a tagok számára nyújtani. A hulladékgazdálkodás, mint alaptevékenységen túl a következő önkormányzati feladat- és hatáskörök ellátását vállalhatná még a Társulás: gazdaságfejlesztés; energiagazdálkodás; energiahatékonyság és energetikai zöldítés; energiaközösség szervezése; fenntartható megújuló energiaforrások felhasználása; klímavédelem-klímastratégia; környezet- és természetvédelem; terület- és vidékfejlesztés; klímaadaptációs célú vízgazdálkodás; örökségvédelem; turizmus- és idegenforgalom fejlesztés; identitás, szemléletformálás; kommunikáció; digitalizáció.

Ezen alapvetés mentén a Társulás Társulási Tanácsa a 2025. július 15. napján megtartott ülésén tárgyalta az „Előterjesztés a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Szilárdhulladék-gazdálkodási Társulás jövőbeni működésével kapcsolatos előzetes döntések meghozatalára” című napirendi pontot, mellyel összefüggésben meghozta 26/2025. (VII.15.) számú határozatát.

Hivatkozott határozatában a Társulási Tanács döntött arról, hogy a Társulási Megállapodás módosításának szükségességével egyetért, és az előterjesztésben foglaltak szerint a Társulási Megállapodás módosításának előkészítésére munkacsoportot hoz létre, melynek tagjai:

- Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Szilárdhulladék-gazdálkodási Társulás elnöke
- Nyíregyháza Megyei Jogú Város képviselője
- ÉAK Nonprofit Kft. ügyvezetője
- SZSZBMFÜ Nonprofit Kft. ügyvezetője
- Társulás munkaszervezete
- Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Szilárdhulladék-gazdálkodási Társulás jogi képviselője

A munkacsoport az elmúlt hónapokban több alkalommal összeült, megvitatta a Társulás többcélúvá alakításával kapcsolatos szakmai, jogi és pénzügyi kérdéseket, melynek eredményeként elkészítette a Társulási Megállapodás módosításának tervezetét.

A Társulási Megállapodás tervezett szövege a történeti áttekintés után meghatározza a Társulás által ellátandó – immár nem kizárólag hulladék-gazdálkodási – feladatokat, rögzíti a gazdálkodással és vagyonnal kapcsolatos szabályokat, racionalizálja a Társulás belső szervezetrendszerét és az egyes szervezeti egységek feladatait és működését, meghatározza a tagsági jogviszony keletkezésével és megszűnésével összefüggő rendelkezéseket. Fentiekén túl a Társulási Megállapodás módosításának tervezete tartalmazza a Társulás államháztartási szakágazatának, valamint kormányzati funkcióinak felsorolását is, mely alapvető jelentőségű a Társulás törvényes működése szempontjából.

A Társulási Tanács a 2025. november 21. napján tartott ülésén a Társulási Megállapodás módosításával összefüggésben meghozta 32/2025. (XI.21.) számú határozatát, melyben arról döntött, hogy javasolja a tagönkormányzatoknak a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Szilárdhulladék-gazdálkodási Társulás többcélúvá alakítását, mellyel összefüggésben a határozat melléklete szerint elfogadja a Társulási Megállapodás módosításának tervezetét.

Ezen döntésével összefüggésben felhívta a Társulás tagönkormányzatainak polgármestereit, hogy – a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 42. § 5. pontja alapján – gondoskodjanak az 1. pont szerint elfogadott Társulási Megállapodás módosítása tervezetének települési képviselő-testületek elé történő beterjesztéséről és elfogadásáról.

Fentiek alapján indítványozom, hogy a Vármegyei Közgyűlés értsen egyet a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Szilárdhulladék-gazdálkodási Társulás többcélúvá alakításával és egyidejűleg fogadja el – a határozat-tervezet mellékletét képező – Társulási Megállapodás módosításának tervezetét.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy tárgyalja meg az előterjesztést és fogadja el a mellékelt határozat-tervezetet.

Nyíregyháza, 2025. december 12.



SZABOLCS-SZATMÁR-BEREG VÁRMEGYEI KÖZGYŰLÉS
.../2025. (XII.17.)
önkormányzati határozata

a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Szilárdhulladék-gazdálkodási Társulás
Társulási Megállapodása módosításának elfogadásáról

A Vármegyei Közgyűlés

1. egyetért a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Szilárdhulladék-gazdálkodási Társulás (a továbbiakban: Társulás) többcélúvá alakításával;
2. a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 42. § 5. pontja alapján elfogadja – a határozat melléklete szerinti tartalommal – a Társulás Társulási Megállapodásának módosítását;
3. felhatalmazza a vármegyei közgyűlés elnökét a Társulás módosított Társulási Megállapodásának aláírására;
4. felhívja a vármegyei közgyűlés elnökét, hogy jelen döntésről tájékoztassa a Társulás Társulási Tanácsát.

Határidő: 2026. január 31.

Felelős: a közgyűlés elnöke

A határozatot kapják:

1. Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Szilárdhulladék-gazdálkodási Társulás, Székhelyén
2. Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Szilárdhulladék-gazdálkodási Társulás munkaszervezete, Helyben
3. Vármegyei Önkormányzati Hivatal, Helyben

Nyíregyháza, 2025. december 17.