



Szabolcs-Szatmár-Bereg Vármegyei Közgyűlés Elnöke
H-4400 Nyíregyháza, Hősök tere 5.



Ált/60-1/2026.

Döntéshozatal:
Egyszerű többség

Tárgyalja:
Terület- és Vidékfejlesztési Bizottság

ELŐTERJESZTÉS

– a Vármegyei Közgyűléshez –

a területi önkormányzatok területfejlesztési feladatellátásának ellenőrzéséről szóló Állami Számvevőszék által készített jelentésben foglaltakhoz kapcsolódó Szabolcs-Szatmár-Bereg vármegyei területi monitoring feladatok végrehajtására

Az előterjesztést

összeállította:


Dr. Székely Tibor


Kósa Tímea

törvényességi szempontból
ellenőrizte:


Dr. Papp Csaba

Tisztelt Vármegyei Közgyűlés!

Az Állami Számvevőszékről szóló 2011. évi LXVI. törvény 1. § (3) és 5. § (2)-(3) bekezdései, továbbá az Állami Számvevőszék (a továbbiakban: ÁSZ) 2023. évi ellenőrzési terve alapján az ÁSZ 2024. január 10. napjával kezdte meg „A területi önkormányzatok területfejlesztési feladatellátásának ellenőrzése” című ellenőrzését Szabolcs-Szatmár-Bereg Vármegye Önkormányzatánál és a Szabolcs-Szatmár-Bereg Vármegyei Önkormányzati Hivatalnál.

Az ellenőrzés tárgya az alábbi tématerületek megvalósítására, teljesítésére vonatkozott:

- A területi önkormányzatok területfejlesztési tervdokumentumaiban megfogalmazott célok (jövőkép, cselekvési program), fejlesztési irányok illeszkedése a térség sajátosságaihoz, adottságaihoz, valamint az országos területfejlesztési célkitűzésekhez.
- A területi önkormányzat tervezési, döntéselőkészítő hatáskörébe utalt fejlesztési források felhasználásával kapcsolatos feladatellátás, továbbá a területi önkormányzat koordinációs feladatainak ellátása.
- A fejlesztendő térségek (járások) – különös tekintettel a 36 komplex programmal fejlesztendő járásra - területi felzárkózása/kiegyenlítése érdekében történt intézkedések, a területi egyenlőtlenségek csökkentése szempontjainak figyelembevétele a terület- és településfejlesztési források elosztása során.
- A területi önkormányzatok területfejlesztési feladatellátással összefüggő szervezeti kereteinek kialakítása, a feladatellátásban résztvevők feladatainak, hatásköreinek meghatározása.
- A területi önkormányzatok 2021-2027 programozási időszak vonatkozásában ellátandó tervezési feladatainak teljesítése, az ezzel összefüggő fejlesztési források felhasználásával kapcsolatos feladatok ellátása.
- A forrásfelhasználás tervezése, a támogatói döntés előkészítésében való részvétel, valamint a projektfejlesztési/projektmenedzseri feladatok ellátása során az összeférhetlenségi szabályok betartása.
- A területfejlesztéshez kapcsolódó adatszolgáltatási, nyomon követési, értékelési feladatok ellátása.

Az ellenőrzés kiterjedt minden olyan körülményre és adatra, amely az ÁSZ jogszabályban meghatározott feladatainak teljesítéséhez, valamint a program végrehajtása folyamán felmerült újabb összefüggések feltárásához szükséges.

A Vármegyei Közgyűlés 2025. július 18-i ülésén tárgyalta az Állami Számvevőszék által készített – a területi önkormányzatok területfejlesztési feladatellátásának ellenőrzéséről szóló – jelentést és az ehhez kapcsolódó Intézkedési Tervet, melyről a 87/2025. (VII.18.) számú önkormányzati határozatával döntött.

Az ÁSZ Jelentésben szereplő javaslatok közül a területfejlesztéshez kapcsolódó adatszolgáltatási, nyomon követési, értékelési feladatok ellátása tématerület vonatkozásában Szabolcs-Szatmár-Bereg vármegye az alábbi pontok szerint minősül érintettnek:

„A Területfejlesztési Szolgálattal való együttműködés és a területi monitoring rendszer módszertana kialakítását követően vizsgálja felül a Területfejlesztési Program nyomon követésének gyakorlatát és tegyen lépéseket, hogy az az új Tftv. 10. § (2) bekezdés a) pontja alapján a vármegye teljes Területfejlesztési Programjára terjedjen ki, biztosítva a nyomon követési feladatok végrehajtásának teljeskörűségét.”

„Vizsgálja felül az integrált területi program nyomon követésének szabályozását és olyan nyomon követési rendszert alakítson ki és működtessen, mely kiterjed a 256/2021. (V. 18.) Korm. rendelet 29. § (1) bekezdés f) pontjában foglaltakra és hozzájárul az integrált területi program eredményes végrehajtásához, céljainak megvalósulásához.”

A területfejlesztésről szóló 2023. évi CII. törvény 10. § (2) bekezdés a) pontja értelmében a vármegyei önkormányzat és a fővárosi önkormányzat a területfejlesztési programok végrehajtásával kapcsolatos feladatok ellátása keretében a Területfejlesztési Szolgálattal együttműködve nyomon követi és értékeli a vármegyei vagy fővárosi területfejlesztési koncepció és a vármegyei, vagy fővárosi területfejlesztési programok végrehajtását.

Hivatkozással a fenti jogszabályhelyre, valamint a Területfejlesztési Szolgálat szervezetrendszerének kialakításáról, feladatainak részletes meghatározásáról és működésének szakmai felügyeletére vonatkozó szabályozásról szóló 429/2024. (XII. 23.) Korm. rendeletre 2025. októberében Szabolcs-Szatmár-Bereg Vármegye Önkormányzata, mint területi szereplő – az együttműködés jegyében – írásbeli megkereséssel fordult a vármegyében működő Területfejlesztési Szolgálathoz. A területi szereplő levelében tájékoztatást kért Szabolcs-Szatmár-Bereg vármegye vonatkozásában a területfejlesztési programok végrehajtásával kapcsolatos feladatok ellátása keretében a területi társadalmi-gazdasági és környezeti erőforrások alakulásának monitoring adatairól, hozzájárulva a területi tervezés szakpolitikai elvárásainak megfelelő működéséhez. A területileg illetékes Területfejlesztési Szolgálat felvette a kapcsolatot a területi szereplővel, melyhez kapcsolódóan 2025. novemberében egy Szabolcs-

Szatmár-Bereg vármegyéről szóló profil háttérelemző munkaanyag dokumentum került megküldésre véleményezés céljából.

Jelen Vármegyei Közgyűlésre a Területfejlesztési Szolgálat tájékoztató anyag elkészítésére kapott felkérést.

Fentiekén túlmenően a hatályos jogszabályi előírások egységes és következetes alkalmazásának biztosítása érdekében szakmai egyeztetés került megszervezésre, amelyen több vármegye érintett szakmai képviselői, valamint a Közigazgatási és Területfejlesztési Minisztérium Stratégiai Tervezési és Monitoring Főosztályának delegált munkatársai vettek részt.

A Nemzeti Fejlesztési Központ Területfejlesztési Programok Végrehajtásáért Felelős Főigazgatósága 2025. december 18. napján küldte meg az integrált területi programok félidei értékeléséhez kapcsolódó útmutatót és sablont, mellyel összefüggésben az Irányító Hatóság által összehívott szakmai workshopon áttekintésre kerültek a kapcsolódó módszertani keretek és eljárásrend.

A Főigazgatóság 2026. február 9-én minden vármegye részére megküldte az Integrált Területi Program félidei értékeléséhez kapcsolódó vármegyei adatbázist (Terület- és Településfejlesztési Operatív Program Plusz tekintetében).

Az ITP félidei értékeléséhez kapcsolódó minőségbiztosítási eljárás lezárását az Irányító Hatóság 2026. április 30. napjáig ütemezi. Kiemelten fontos, hogy a véglegesített dokumentum a vármegyei közgyűlések által megtárgyalásra, véleményezésre, majd jóváhagyásra kerüljön.

A Nemzeti Fejlesztési Központ Területfejlesztési Programok Végrehajtásáért Felelős Főigazgatóságának 2025. decemberi tájékoztatása szerint az Integrált Területi Programok programzáró értékelésére a programozási időszak végén, várhatóan 2027-ben kerül sor. A kapcsolódó útmutató még nem áll rendelkezésre.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az intézkedési tervben foglaltak végrehajtása érdekében az előterjesztést tárgyalja meg és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Nyíregyháza, 2026. február 17.



SZABOLCS-SZATMÁR-BEREG VÁRMEGYEI KÖZGYŰLÉS
.../2026. (II.19.)
önkormányzati határozata

**a területi önkormányzatok területfejlesztési feladatellátásának ellenőrzéséről szóló
Állami Számvevőszék által készített jelentésben foglaltakhoz kapcsolódó Szabolcs-
Szatmár-Bereg vármegyei területi monitoring feladatok végrehajtásáról**

A Vármegyei Közgyűlés

1. a területi önkormányzatok területfejlesztési feladatellátásának ellenőrzéséről szóló Állami Számvevőszék által készített jelentésben foglaltakhoz kapcsolódó Szabolcs-Szatmár-Bereg vármegyei területi monitoring feladatok végrehajtásáról szóló előterjesztésben foglaltakat megtárgyalta, az abban foglaltakkal egyetért;
2. felkéri a vármegyei közgyűlés elnökét és a vármegyei jegyzőt, hogy a területi monitoring feladatok végrehajtása érdekében a határozat mellékletében foglaltak teljesítéséről gondoskodjon.

Határidő: folyamatos

Felelős: közgyűlés elnöke
vármegyei jegyző

A határozatot kapják:

Vármegyei Önkormányzati Hivatal, Helyben

Nyíregyháza, 2026. február 19.

**Szabolcs-Szatmár-Bereg Vármegye Önkormányzatának területi monitoring
feladatainak ellátásáról**

A vármegyei területfejlesztési koncepció, a vármegyei területfejlesztési program és az integrált területi program monitoringja keretében, a vármegyei szintű területi monitoring rendszer működése és a vármegyei éves elemző értékelés keretében alábbi feladatok ellátására kerül sor:

(1) A Közgyűlés üléstervének megfelelően a társadalmi, környezeti és gazdasági folyamatok nyomon követése érdekében legalább a következő szervezeteket kell tájékoztatásra felkérni:

- a. Szabolcs-Szatmár-Bereg Vármegyei Kormányhivatal, Szabolcs-Szatmár-Bereg Vármegyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság, Magyar Közút Nonprofit Zrt. Szabolcs-Szatmár-Bereg Vármegyei Igazgatóság, Észak-magyarországi Közlekedési Központ Zrt., Primom Szabolcs-Szatmár-Bereg vármegyei Vállalkozásélénkítő Alapítvány, Vállalkozók és Munkáltatók Országos Szövetsége Szabolcs-Szatmár-Bereg Vármegyei Szervezet, Területfejlesztési Szolgálat, Nemzeti Művelődési Intézet Szabolcs-Szatmár-Bereg Vármegyei Igazgatóság, Szabolcs-Szatmár-Bereg Vármegyei Rendőr-főkapitányság, Szabolcs-Szatmár-Bereg Vármegyei Oktatókórház Jósa András Tagkórház, Tisza Korlátolt Felelősségű Európai Területi Társulás, Nemzeti Agrárgazdasági Kamara Szabolcs-Szatmár-Bereg Vármegyei Igazgatóság, Felső-Tisza-Vidéki Vízügyi Igazgatóság, Szabolcs-Szatmár-Bereg Vármegyei Szilárdhulladék-gazdálkodási Társulás, Nyíregyházi Egyetem, Debreceni Egyetem Egészségtudományi Kar, Szent Atanáz Görögkatolikus Hittudományi Főiskola, vármegyei tankerületi központok, Nemzeti Adó- és Vámhivatal Szabolcs-Szatmár-Bereg Vármegyei Adó- és Vámigazgatósága, Széchenyi Programiroda Nonprofit Kft., Magyar Turisztikai Ügynökség, Nemzeti Fejlesztési Központ, Magyar Máltai Szeretetszolgálat, Szabolcs-Szatmár-Bereg Vármegyei Értéktár Bizottság.

(2) A vármegyei területfejlesztési program előrehaladásának éves szintű folyamatba épített nyomon követése érdekében a Területfejlesztési Szolgálattal együttműködve a *Függelékben*

felsorolt indikátorokra vonatkozó adatok vizsgálata szükséges az ott megjelölt szervezetektől származó adatközlés alapján.

(3) Az operatív programok vármegyében jelentkező feladatainak megvalósításának figyelemmel kísérésre érdekében a rendelkezésre álló adatállomány alapján tájékoztatás elkészítése szükséges (Nemzeti Fejlesztési Központtól történő adatbekérés és/vagy nyilvánosan elérhető adatok pl. palyazat.gov.hu adatai alapján).

(4) A vármegyei Integrált Területi Program monitoring tevékenysége kapcsán előrehaladást bemutató napirendet kell készíteni, alábbi témaköröket érintően:

- a. tervezési előzmények, aktualitások
- b. az Integrált Területi Program végrehajtását érintő feladatok
- c. TOP_PLUSZ forráskeret felhasználásának vizsgálata
- d. fejlesztési célterületek forrásfelhasználásának vizsgálata
- e. indikátorvállalások várható teljesülése
- f. végrehajtást érintő akadályok, problémák.

(5) A vármegyei szintű területi monitoring rendszer működésére vonatkozó értékelés, valamint a vármegyei éves elemző értékelés elkészítéséhez a területi szintű folyamatok értékelése érdekében a Területi Információs Rendszer (TEIR) T-MER alrendszeréből a következő témakörökből szükséges diagramok, illetve térképes elemzések bemutatása:

- a. humán erőforrások
- b. életkörülmények
- c. társadalmi szolgáltatások
- d. beruházások
- e. gazdasági teljesítmény
- f. környezet
- g. közlekedés
- h. közmű.

(6) A vármegyei önkormányzat és hivatala területfejlesztési tevékenységének közgyűlés számára történő tájékoztatása legalább az alábbi témák szerint szükséges összeállítani:

- a. az Önkormányzat és Hivatala saját, illetve konzorciumban megvalósuló projektjeinek végrehajtását érintő feladatok
- b. hazai forrású programok végrehajtását érintő feladatok
- c. monitoring bizottsági tevékenységek

(7) A vármegyei szintű területi monitoring rendszer működésére vonatkozó értékelés és a vármegyei éves elemző értékelésre vonatkozóan a közgyűlés számára előterjesztést kell készíteni. A vármegyei szintű területi monitoring rendszer működésére és a vármegyei éves elemző értékelésre vonatkozó dokumentumot a területfejlesztés stratégiai tervezéséért, valamint a területfejlesztésért felelős miniszter részére tárgyévet követő március 31-ig meg kell küldeni.

FÜGGELÉK

Népesség, népmozgalmi adatok	KSH
Vármegyei foglalkoztatási ráta	KSH
Vármegyei népesség gazdasági aktivitása	KSH
Nettó átlagkereset	KSH
Vendégéjszakák száma, átlagos tartózkodási idő	KSH
Közfoglalkoztatottak száma	BM
Nyilvántartott álláskeresők száma	BM
Nemzetgazdasági beruházások teljesítményértéke	KSH
Kiskereskedelmi üzletek száma	KSH
Életkörülmények (Szegénység, társadalmi kirekesztődés vármegyei adatai)	KSH
Építőipari termelés értéke és volumenindexei	KSH
Vállalkozásdemográfia	KSH
Közvetlentőke befektetések	KSH
Non-profit szervezetek száma	KSH
Regisztrált vállalkozások száma	KSH
Ipari termelés adatai	KSH
K+F ráfordítás GDP százalékában	KSH
Környezeti adatok	KSH
Kommunális ellátás	KSH
Lakásállomány alakulása	KSH
Bruttó hazai termék	KSH
Iskoláskorú népesség	KSH
Alapfokú, középfokú, felsőfokú oktatási adatok	KSH
Országos közutak hossza	KSH
Nyugdíjba, ellátásba, járadékban és egyéb járandóságban részesülők száma	KSH
Gyermekjóléti ellátások (pl. bölcsődei ellátás)	KSH