



**Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei
Szilárdhulladék-gazdálkodási Társulás**
4400 Nyíregyháza, Hősök tere 5.

TÁRS/38-1/2026.

Döntéshozatal:
egyszerű többség

T Á J É K O Z T A T Ó

- a Vármegyei Közgyűléshez –

**a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Szilárdhulladék-gazdálkodási Társulás
tevékenységéről**

Készítette:

**ÉAK Észak-Alföldi Környezetgazdálkodási
Nonprofit Kft.
és
a Társulás Munkaszervezete**

Tisztelt Vármegyei Közgyűlés!

1. Bevezetés

A Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Szilárdhulladék-gazdálkodási Társulás a 2006. március 6. napján kelt Alapítói Okirattal és elfogadott Társulási Megállapodással jött létre 4400 Nyíregyháza, Hősök tere 5. székhellyel. A Társulás tagjainak száma 239 önkormányzat.

A Társulás elnöke: Seszták Oszkár

A Társulás alelnöke: Jászai Menyhért

A Társulás divízió alelnökei: Hanusi Péter és Major Tamás.

A Társulás önállóan gazdálkodik, önálló jogi személyiséggel rendelkező önkormányzati társulás. Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 26. § (1) bekezdés előírásainak megfelelően a helyi önkormányzatok jogi személyiséggel rendelkező társulásai a helyi önkormányzatokra vonatkozó szabályok szerint gazdálkodnak, de azoktól elkülönülten.

A hulladék-koncessziós rendszer kialakításáig, 2023. június 30-ig a Társulás tagönkormányzatainak önkormányzati feladat-ellátási körébe tartozott a településeken a hulladékkezelési közszolgáltatás szervezése és fenntartása. Az önkormányzatok e kötelezettségük teljesítése érdekében, a Szabolcs-Szatmár-Bereg megyei regionális Szilárdhulladék-gazdálkodási Rendszer megvalósítására és a meglévő rendszerekkel együtt történő üzemeltetésére hozták létre a Társulást. A Társulás jelenlegi feladata a létrejött hulladékgazdálkodási vagyron fenntartása, üzemeltetése és újratermelése, valamint a még futó projektek befejezése.

2. Bezárt lerakók rekultivációja

A vármegyében 2009. július 15-ig 166 db, korszerűtlen, sokszor alapvető műszaki védelem nélküli települési kommunális hulladéklerakó került bezárásra. Európai Unió és magyar állami segítséggel 124 db bezárt hulladéklerakó került rekultiválásra, illetve 17 lerakó esetében elvégzésre került a lezárás I. üteme.

A hulladéklerakók bezárása óta minimum 15 év telt el, de 42 db még a mai napig nem került teljeskörűen rekultivációra (26 db egyáltalán nem, 16 db esetén a II. ütemű lezárás hiányzik). A lerakók közül 36 helyezkedik el vízbázis védőterületén, felszín alatti víz szempontjából érzékeny területen, illetve Natura 2000 területen, ahol potenciális szennyezőforrásként veszélyt jelentenek a felszín alatti vizeinkre, illetve a terület biodiverzítására. Gondot jelent továbbá, hogy a nem rekultivált hulladéklerakók potenciális illegális hulladéklerakó helyek, amelyet a tiltás ellenére a lakosság tovább használ hulladéklerakás céljára.

A hulladéklerakók rekultivációja 2024-es becslés szerint kb. 9-10 mrd Ft-ba került volna, amit a települési önkormányzatok állami segítség nélkül nem tudnak megvalósítani.

A Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Szilárdhulladék-gazdálkodási Társulás igyekszik a települési önkormányzatok engedélyezési feladatait segíteni. Az elmúlt években 19 db, felszedéssel rekultiválandó hulladéklerakó engedélyének megújításához adott anyagi és szakmai segítséget. (Az érintett tagtelepülések Gemzse, Gyüre, Kisrosvágy, Nagyrosvágy, Nagyszekeres, Nyírbogdány, Ricse, Rozsály, Semjén, Szabolcsbáka, Szamosszeg, Terem, Tiszabecs, Tiszaeszlár, Zajta, Nyírbogát, Nyírmada, Olcsva, Gyulaháza) A segítségek ellenére

egy bezárt hulladéklerakó nem rendelkezik érvényes rekultivációs engedéllyel, illetve 25 lerakónak a tulajdoni viszonyai rendezetlenek, részben, vagy egészben magánszemélyek birtokában vannak, amelyek a későbbi rekultiváció akadályai lehetnek.

A tulajdonviszonyok rendezetlensége miatt kimaradt települések számára továbbra is jogszabályon alapuló hatósági kötelezettség a közigazgatási területükön lévő bezárt hulladéklerakók rekultivációja. A Társulás a továbbiakban is elkötelezett abban, hogy a tag településeken lévő bezárt hulladéklerakók rekultivációja teljeskörűen mielőbb megvalósuljon. A rekultiváció folytatása kiemelt prioritást élvez mind a felszín alatti vizek védelme, mind az illegális hulladéklerakás csökkentése érdekében. Első ütemben fontos lenne a már részben rekultivált hulladéklerakók rekultivációjának II. ütemét elvégezni, illetve a további 9 db, rekultivációs engedéllyel rendelkező, illetve tulajdonjogilag rendezett lerakók rekultivációja, amely ösztönzőleg hatna a többi önkormányzatra is, hogy a sikeres rekultiváció érdekében rendezzék településükön a hulladéklerakók tulajdoni viszonyait.

3. A Szilárdhulladék-gazdálkodási Program folytatása

A KEHOP-3.2.1-15-2017-00025 és KEHOP_PLUSZ_2.3.10-24-2024-00011 azonosítószámú projekt

A KEHOP-3.2.1-15-2017-00025 azonosítószámú, „Komplex hulladékgazdálkodási rendszer fejlesztése Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében, különös tekintettel az elkülönített hulladékgyűjtési, szállítási és előkezelő rendszerre” című projekt megvalósításáról a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Szilárdhulladék-gazdálkodási Társulás a 11/2016. (XII. 06.) számú és a 6/2017. (V. 23.) számú határozataival döntött.

A projekt keretében beszerzésre került 28 db hulladékgyűjtő és –szállító jármű, 97.736 db hulladékgyűjtő edényzet, konténer, 10 db egyéb típusú gép.

Nyíregyházán új válogatómű és válogató csarnok, Kisvárdán MBH csarnok és szelektív hulladék átrakó, Nagyecsedén MBH csarnok került kivitelezésre.

A projekt 2023. december 15. napján sikeresen befejeződött.

A projekt 2025. március 21. napján hatályba lépett támogatási szerződés alapján szakaszolásra került KEHOP_PLUSZ_2.3.10-24-2024-00011 azonosítószámmal. A projekt tartalma eszközbeszerzésre irányul.

A megvalósítással kapcsolatban 2026. augusztus 26. napján a projektpartnerek és az irányítóhatóság képviselői egyeztetést folytattak a projektmegvalósítás részleteiről. Jelenleg az eszközbeszerzéshez szükséges közbeszerzési eljárás lebonyolítása folyamatban van.

4. Üzemeltetés

A hulladékgazdálkodás rendszere 2023. évben alapjaiban változott meg: I. félévben még az NHKV volt a felelős a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás irányításáért és finanszírozásáért. A II. félévtől azonban az állami hulladékgazdálkodási feladatokat ellátását az ország teljes területén a MOL Nyrt., mint 35 évre szerződött koncesszor végzi.

A hulladékgazdálkodási rendszert 2023. július 1-je óta a MOL Nyrt, mint koncesszor szervezi és finanszírozza, döntően alvállalkozási szerződéseken keresztül. A MOL üzleti modellje alapján – követve az állami közfeladat hulladékgazdálkodási közszolgáltatási és intézményi résztvevőjének jogszabály általi elkülönítését - a hulladékgazdálkodás alapvetően két ágra oszlik: a lakossági közszolgáltatásra és az intézményi piaci jellegű szolgáltatásra.

Ezen túlmenően a MOL külön szerződés keretében piaci alapon (hatósági áron) vásárol az ÉAK Nonprofit Kft-től hulladék ártalmatlanítási (lerakás) és hasznosítási (komposztálási) szolgáltatásokat is.

A koncessziós társaság – nyilatkozatai szerint az országos feladatellátás miatt – az eddigi szolgáltatói rendszerhez képest eltérő koncepciót dolgozott ki. A komplex hulladékgazdálkodási feladatellátást részekre bontotta, résztvevőként, részekenként alakította ki szerződéses feltételrendszerét, melyek között sem szervezeti szinten, sem szolgáltatási díj szinten számunkra felismerhető összefüggés nincs.

Stabilitást jelentett azonban az a tény, hogy az ÉAK Nonprofit Kft rendelkezik a teljes hulladékgazdálkodási feladatellátáshoz szükséges műszaki, humán erőforrás és pénzügyi kapacitással, ami nagymértékben köszönhető a tulajdonosok eddigi döntéseinek, mellyel elősegítették, hogy a koncessziós rendszerben a feladatellátást változatlan színvonalon, hosszú távon folytatni tudja az ÉAK Nonprofit Kft.

Koncesszió kívüli szolgáltatási terület maradt az építési hulladék szállítása és kezelése, melyet továbbra is piaci alapon végez az ÉAK Nonprofit Kft.

Az ÉAK Nonprofit Kft. 2025. és 2026. évi tevékenysége a rendkívüli gazdasági nyomás alatti stabilitás megőrzésére irányult. Míg az országos hulladékgazdálkodási szektorban számos szereplő a tevékenysége beszüntetésére kényszerült. A társaság a hatékony erőforrás-gazdálkodásnak köszönhetően továbbra is ellátja feladatait, ugyanakkor a fenntarthatóságot alapjaiban veszélyezteti a koncesszori (MOHU) gyakorlat, amely eddig kizárólag éves időtávú szerződésekkel és a helyi sajátosságokat figyelmen kívül hagyó díjazással működik.

A 2026. év során a közszolgáltatási résztvevőkenységek díjai több területen sem fedezik a valós, indokolt költségeket, így a társaság a helyzet kezelésére az alábbi lépéseket tette:

- **Tudatos kereszt-finanszírozás és tulajdonosi védelem:** Az ÉAK Nonprofit Kft. stratégiai döntése, hogy a közszolgáltatási résztvevőkenységek alulfinanszírozottságát piaci és egyéb bevételeiből, valamint a 2025-ben megképzett tartalékaiból kompenzálja 2026-ban.
- **Már megkezdte a 2027. évi díjtárgyalásokat a MOHU-val.** A társasági álláspont szerint a MOHU által hivatkozott (nem kellően alátámasztott) általános iparági átlagadatok (benchmarkok) nem alkalmazhatóak az ÉAK Nonprofit Kft-re a rábízott egyedi, speciális technológiai paraméterekkel rendelkező és fenntartási kötelezettséggel terhelt infrastruktúra miatt. Az előzetes tárgyalások alapján a MOHU nem tervez díjemelést 2027. évre, azaz a szolgáltatási díjak gyakorlatilag 2023. óta változatlanok maradnak.

Operatív racionalizálás és költségstruktúra

- **Bérpolitika és létszám:** A 7%-os bértömeg-emelést a társaság 2026. januárjától végrehajtotta, azonban ez az egyes területeken szűkülő feladatokhoz igazított, feszített létszámracionalizálással kerül végrehajtásra az év során.
- **Fix költségek és környezeti tényezők:** Az energia- és üzemanyagköltségek, valamint a létesítmények értékcsökkenéssel egyező bérleti díjai olyan fix költségelemek, amelyek nem rugalmasak. Sajnos a KEHOP pályázat keretében létrejött nyíregyházi válogatómű esetében a valós költségszintnek megfelelő díjazással az első félévében nem sikerült válogatásra szerződnie, így – a fenti tudatos keresztfinanszírozás mellett – a második félévre csökkentett díjon (még mindig önköltségi ár alatt), de a veszteségeket minimalizálva sikerült szerződést kötni. Ennek veszteség-csökkentő szerepe csak a II. félévben jelentkezik.

2026-ban sajnos már nincs lehetőség a meglévő szerződések újratárgyalására, ugyanakkor 2027. évben elengedhetetlen a tulajdonos Társulás közvetlen és aktív bevonása a MOHU-val folytatott díjtárgyalásokba a nagy értékű infrastruktúra (önkormányzati és egyben nemzeti vagyon) fenntartható üzemeltetése érdekében. A cél az, hogy a koncesszor ne csupán általános statisztikai adatokat, hanem a **fenntartási kötelezettséggel terhelt létesítmények valós fix költségeit** és a szolgáltatási terület specifikumait is ismerje el a díjazásban.

Az üzemeltetés tekintetében összegzésképpen elmondható, hogy az ÉAK Nonprofit Kft. 2026-ban is képes az önkormányzati támogatás nélküli, önfenntartó működésre, azonban már jelezni kell, hogy a belső tartalékok és a kereszt-finanszírozás lehetőségei végesek, így 2027-ben változatlan díjazás mellett az eredményes gazdálkodás nem tartható.

A szolgáltatásbiztonság hosszú távú garantálásához a koncesszori finanszírozásnak is hosszú távú, kiszámítható szerződésekkel kell igazodnia a valós, helyi költségszintekhez és speciális adottságokhoz (infrastruktúra), elkerülve ezzel a rendszerszintű kockázatokat eredményező további díjnyomást.

A tulajdonos Társulás az általa megképzett fejlesztési alapból továbbra is elvégzi a szükséges infrastruktúra pótlásokat és gépbeszerzéseket: 2025-ben már elindította a nyíregyházi hulladéklerakó bővítését, ill. 2026-ban az ÉAK Nonprofit Kft. a kisvárdai és nagyecsed-i bővítésekhez szükséges területszerzést is. A szükséges gépek és eszközök pótlásának érdekében a Társulás 2026-ban 1,3 milliárd forint értékben tervez közbeszerzési eljárást lefolytatni.

Cél, hogy – a koncesszori rendszerben, a koncessziós társaság finanszírozása mellett – az ÉAK Nonprofit Kft. piaci értéke folyamatosan növekedjen a tulajdonosi vagyon megtartása és gyarapítása érdekében.

A politikai döntőshozók is érzékelik a jelenlegi koncessziós rendszer eddigi negatív tapasztalatait, így a Kormány a 1185/2026 (VI.5) Korm. határozatában elrendelte a koncessziós szerződés felülvizsgálatát. A felülvizsgálat eredménye és az abból következő lépések nagyban fogják befolyásolni az ÉAK Nonprofit Kft. további működését.

5. Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Szilárdhulladék-gazdálkodási Társulás munkaszervezete

A Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Szilárdhulladék-gazdálkodási Társulás Elnökének 10/2021. (V.28.) számú határozatával elfogadott Együttműködési Megállapodás alapján a Szabolcs-Szatmár-Bereg Vármegyei Önkormányzati Hivatal (a továbbiakban: Hivatal) látja el a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Szilárdhulladék-gazdálkodási Társulás munkaszervezeti feladatait. Az alábbiakban meghatározott, a Társulás működésével összefüggő feladatokat mint Munkaszervezet a Hivatal kijelölt köztisztviselői látják el.

A Hivatal e tevékenysége keretében az alábbi igazgatási és pénzügyi feladatokat látja el az Együttműködési Megállapodás II. pontja alapján:

- a társulási tanácsi és a bizottsági ülések előkészítése (meghívók, előterjesztések, határozatok előkészítése),
- a költségvetés egyeztetése és elkészítése,
- az elemi költségvetés elkészítése,
- a gazdálkodás nyilvántartásával, könyvelésével kapcsolatos feladatok ellátása,
- a Magyar Államkincstár részére időközi költségvetési jelentések, időközi mérlegjelentések, éves költségvetési beszámolók elkészítése,
- a KSH felé esedékes rendszeres és eseti adatszolgáltatások elkészítése,
- gazdálkodással kapcsolatos adatszolgáltatások különböző szervek, szervezetek részére,

- pályázatok pénzügyi elszámolásával kapcsolatos adatszolgáltatás elkészítése,
- adózással kapcsolatos ügyintézés, adók átutalása határidőre, nemleges adóigazolások megkérése,
- a Társulás tulajdonában álló gépjárművekkel kapcsolatos adminisztrációs és pénzügyi feladatok ellátása,
- a pénzforgalom bankszámlákon történő lebonyolítása
- szakmai segítségnyújtás a Társulás számára pályázatok benyújtásához és lebonyolításához (azzal a feltétellel, hogy a Társulás vállalja, hogy a Munkaszervezet vezetőit és pénzügyi munkatársait bevonja)

Fentiekén túl a Munkaszervezet projektek szakmai tartalmának megvalósítását, szakmai beszámolók és pénzügyi elszámolások előkészítést is ellátja, valamint részt vesz beszerzési eljárások lebonyolításában, illetve a közbeszerzési eljárások előkészítésében.

A Munkaszervezet 2025. évben 4 db társulási tanácsulást – és az azokhoz kapcsolódó bizottsági üléseket – szervezett meg és bonyolított le teljeskörűen. Ezen feladata keretében 27 előterjesztést készített elő, 35 határozattervezetet (és annak mellékleteit) szövegezett meg, majd szerkesztett le, illetve ellátta az ezen feladatokkal kapcsolatos valamennyi végrehajtással összefüggő és egyéb adminisztratív feladatot.

Ugyanezen adatok a 2026. évre nézve (2026. szeptember 30. napjával bezárólag) a következők: 2 db társulási tanácsülés; 15 előterjesztés; 17 határozat.

Kérem a Tisztelt Vármegyei Közgyűlést, hogy tárgyalja meg a tájékoztatót és döntsön annak tudomásulvételéről.

Nyíregyháza, 2026. szeptember 21.


Székely Oszkár


SZABOLCS-SZATMÁR-BEREG VÁRMEGYEI KÖZGYŰLÉS
.../2026. (IX.23.)
önkormányzati határozata

a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Szilárdhulladék-gazdálkodási
Társulás tevékenységéről

A Vármegyei Közgyűlés

a Vármegyei Közgyűlés és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 10/2024. (XI.7.) önkormányzati rendelet 42. §-a alapján a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Szilárdhulladék-gazdálkodási Társulás tevékenységéről szóló tájékoztatót megtárgyalta, az abban foglaltakat tudomásul veszi.

A határozatot kapja:

Vármegyei Önkormányzati Hivatal, Helyben

Nyíregyháza, 2026. szeptember 23.